



**Глобальный аналитический доклад о
мерах по снижению риска бедствий**

2025 год

**Инвестиции в устойчивость
приносят дивиденды:
финансирование и
инвестирование
в наше будущее**

Резюме для директивных органов



United Nations

Полную версию доклада можно скачать по ссылке: <https://www.undrr.org/gar>

Используемые в данной публикации наименования и представление материалов никоим образом не означают выражение какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций относительно правового статуса какой-либо страны, территории или их властей, а также относительно делимитации их границ. Употребление обозначений групп стран в тексте и таблицах осуществляется исключительно для статистических или аналитических целей и не предполагает вынесения суждения о степени развития той или иной страны или территории. Упоминание наименований компаний и коммерческой продукции не означает их одобрения со стороны Организации Объединенных Наций.

Некоторые права защищены. Данный материал распространяется по лицензии Creative Commons Attribution-NonCommercial 3.0 IGO (CC BY-NC IGO); <https://creativecommons.org/licenses/by-nc/3.0/igo/legalcode>

В соответствии с условиями лицензии данный материал можно копировать, распространять и адаптировать для некоммерческих целей при условии соответствующего цитирования. При любом использовании этой работы не должно быть никаких указаний о том, что Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ ООН) поддерживает какую-либо конкретную организацию, продукты или услуги.

Использование логотипа УСРБ ООН не допускается. При создании перевода этой работы он должен включать следующий отказ от ответственности вместе с обязательной цитатой ниже: «Этот перевод не был создан Управлением Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ ООН). УСРБ ООН не несет ответственности за содержание или точность этого перевода». Оригинальная версия на английском языке является авторитетной версией».

Пользователи, желающие повторно использовать материалы из данной публикации, правообладателем которых является третье лицо (например, таблицы, рисунки или изображения), несут ответственность за определение необходимости получения разрешения на такое использование и за получение соответствующего разрешения от правообладателя. Пользователь несет все риски, связанные с возможными претензиями в результате нарушения прав на любые компоненты публикации, принадлежащие третьим лицам. Продажа, права и лицензирование.

Информационные материалы УСРБ ООН доступны для некоммерческого использования. Запросы на коммерческое использование, права и лицензирование следует направлять через сайт: <https://www.undrr.org/contact-us>

Данная публикация может свободно цитироваться, при этом необходимо указывать источник.

Ссылки: Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (2025 год). *Глобальный аналитический доклад о мерах по снижению риска бедствий, 2025 год. Инвестиции в устойчивость приносят дивиденды: финансирование и инвестирование в наше будущее. Женева.*

ISBN печатного издания: 9789211542561

ISBN файла в формате PDF: 9789211576740

Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий выражает признательность основным донорам за их поддержку: Швеции, Норвегии, Японии, Швейцарии и Финляндии, а также другим основным донорам, включая Республику Корея, Люксембург, Китай, Филиппины, Израиль и Францию.

Мнения, выраженные в данной публикации, не обязательно отражают точку зрения доноров. © 2025 год. УПРАВЛЕНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО СНИЖЕНИЮ РИСКА БЕДСТВИЙ. Для получения дополнительной информации обращайтесь по адресу: Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий (УСРБ ООН), 7bis Avenue de la Paix, CH1211 Geneva 2, Switzerland (Швейцария). Тел.: +41 22 917 89 08

Инвестиции в устойчивость приносят дивиденды: финансирование и инвестирование в наше будущее

Резюме для директивных органов



United Nations

Содержание

Резюме для директивных органов	1
Растущая стоимость бедствий	2
Отказ от модели поведения, ведущей к рискам	8
Как устойчивость может снизить долговое бремя и защитить доходы домохозяйств	8
Эпоха нестрахуемости?	9
Преодоление цикла «реагирование — восстановление — повторение»	10
Инвестиции в устойчивость приносят дивиденды	11
Действуйте сейчас: разорвите порочный круг и укрепляйте устойчивость	20

**Призыв к действию в соответствии
с Глобальным аналитическим
докладом о мерах по снижению
риска бедствий за 2025 год**

1 ➤ Демократизация понимания
риска.

2 ➤ Использование государственного
финансирования и регулирования
для прекращения зависимости от
создания риска.



3 ➤ Внедрение инноваций для
обеспечения устойчивости механизмов
передачи рисков и страхования.

4 ➤ Обеспечение выгоды для
бизнеса.



5 ➤ Прогнозирование потрясений
для снижения потребности в
гуманитарной помощи.

6 ➤ Использование
мультипликативного эффекта
международных финансовых
механизмов.



Резюме для директивных органов

Глобальный аналитический доклад, 2025 год «Инвестиции в устойчивость приносят дивиденды: финансирование и инвестирование в наше будущее» подчеркивает, как более разумные инвестиции могут изменить разрушительный цикл бедствий, задолженности, нестрахуемости и гуманитарных нужд, который угрожает миру, пострадавшему в результате изменения климата. В этом резюме для директивных органов подчеркивается острая необходимость трансформации подходов к снижению риска бедствий в условиях быстро меняющегося климата. Формирование устойчивости становится

все более системной задачей, затрагивающей финансовую стабильность, устойчивое развитие и справедливость. В Глобальном аналитическом докладе о мерах по снижению риска бедствий за 2025 год, предусматривающем включение аспектов снижения риска в основные политические и инвестиционные решения, демонстрируется, как можно разорвать повторяющийся цикл потрясений, потерь и долговой нагрузки. При принятии надлежащих решений устойчивость может стать основой для долгосрочного процветания, позволяя обществам не только противостоять бедствиям, но и развиваться, невзирая на них.

Проблема

Риск бедствий растет по мере увеличения частоты и интенсивности опасных явлений, небезопасной урбанизации и неэффективного развития, что приводит к увеличению числа людей и активов, подверженных опасности. Бедствия оказывают глубокое макроэкономическое воздействие: прямые потери оцениваются в 202 миллиарда долларов США. С учетом каскадных эффектов и ущерба для экосистем общие расходы на преодоление последствий бедствий в настоящее время превышают 2,3 триллиона долларов США в год. Существующие инвестиционные модели содействуют укреплению спирали, которая усиливает долговое бремя, снижает доходы, способствует нестрахуемости и закрепляет дорогостоящую зависимость от гуманитарной помощи. Бедствия также все чаще связаны с понижением кредитных рейтингов. Требуется принятие срочных мер для защиты обществ, рыночной стоимости собственности, а также всей финансовой и страховой систем.

От этой проблемы не застрахована ни одна страна. Хотя последствия для жизни и здоровья могут быть более выраженными в странах Глобального Юга, экономические потери и нестрахуемость стремительно растут и в более развитых странах. Мир не может позволить себе такие потери, особенно когда многие из них можно предотвратить.

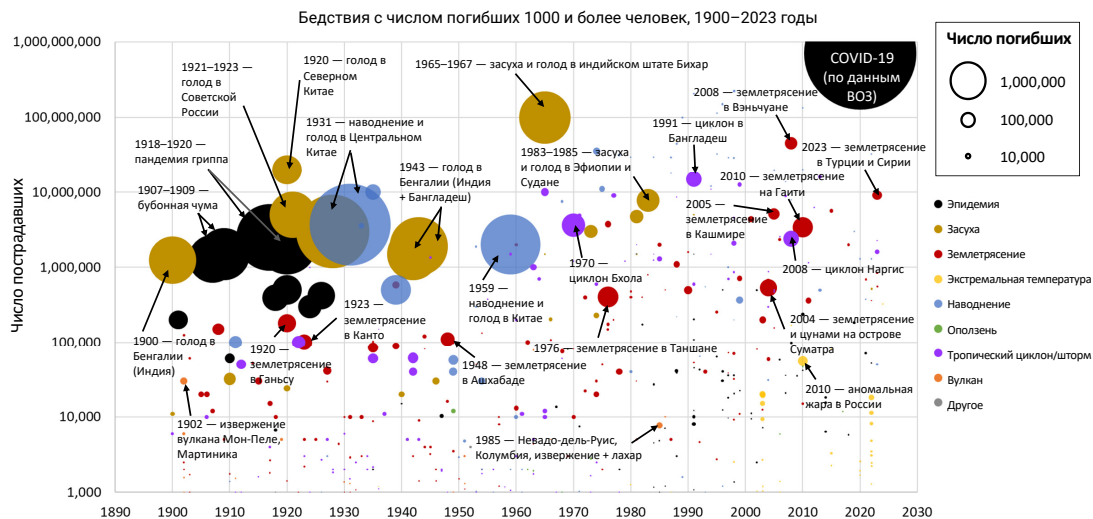
Устойчивость можно обеспечить экономически выгодным и устойчивым образом, если правительства и общества примут решение действовать. В Глобальном аналитическом докладе о мерах по снижению риска бедствий за 2025 год демонстрируются десятки примеров того, как более разумные, основанные на учете риска инвестиции могут сократить или даже

предотвратить потери от бедствий, несмотря на мрачные перспективы будущего, обусловленные изменением климата. Даже несмотря на усиление и нестабильность опасных явлений вследствие изменения климата, инвестиции в снижение подверженности и уязвимости приносят ощутимую отдачу. Мероприятия по снижению риска бедствий (СРБ) обеспечивают одни из самых высоких соотношений выгоды к затратам среди всех направлений инвестиций в развитие — от 2:1 до 10:1 и выше. Так же как были недооценены общие потери от бедствий, были недооценены и выгоды от мероприятий по снижению риска бедствий — как в развитых, так и в развивающихся странах.

Достижение ключевых целевых показателей Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, в частности в части сокращения смертности, в целом осуществляется в соответствии с планом — это убедительное свидетельство эффективности мероприятий по снижению риска бедствий. Несмотря на то, что численность населения мира с 1900 года увеличилась более чем в пять раз, уровень смертности от бедствий значительно снизился (см. рисунок 1). 'Последние данные также обнадеживают: средний глобальный показатель погибших и пропавших без вести в результате бедствий на 100 000 человек сократился вдвое — с 1,61 за десятилетие, предшествующее Сендайской рамочной программе (2005–2014 годы), до 0,79 в 2014–2023 годах. За тот же 125-летний период изменилась и природа самых смертоносных бедствий — опасные явления, такие как экстремальная жара, стали значительными источниками смертности лишь в XXI веке, поскольку потепление планеты способствует появлению новых проблем (см. рисунок 1).

Рисунок 1. Изменение характера и масштабов смертности в результате бедствий с 1900 года

Число погибших в результате прошлых бедствий



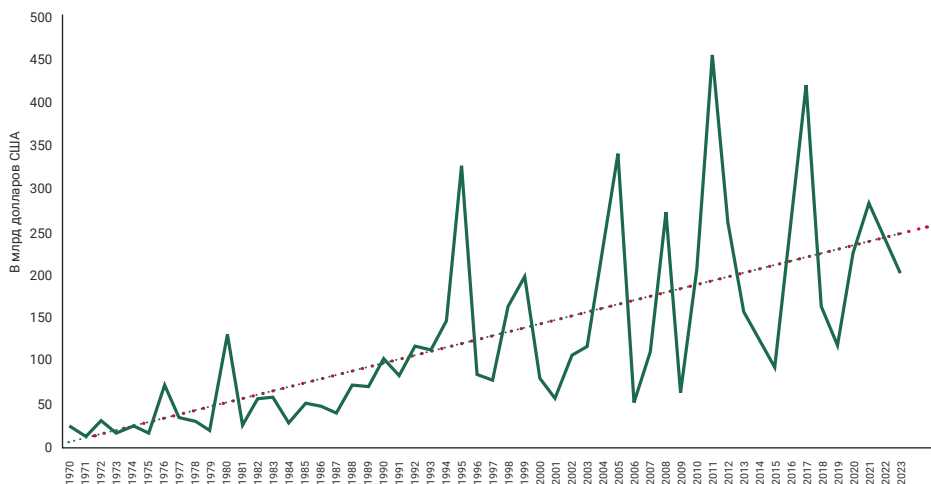
Источники данных: Международная база данных о чрезвычайных ситуациях (EM-DAT) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), 2024 год, при этом оценки количества пострадавших рассчитываются как сумма числа погибших и раненых, если иное не указано в EM-DAT

Растущая стоимость бедствий

Прогресс в достижении других ключевых целевых показателей Сендайской рамочной программы является неравномерным, и в таких областях, как сокращение экономических потерь, необходимо приложить больше усилий. «Большая пятерка» бедствий – землетрясения, наводнения, шторма, засухи и аномальные тепловые волны – за последние 20 лет составили более 95 % от зарегистрированных прямых потерь. В период

с 1970 по 2000 год среднегодовые прямые затраты на устранение последствий бедствий, скорректированные с учетом инфляции, составляли от 70 до 80 миллиардов долларов США. В период с 2001 по 2020 год эти затраты — в основном предотвратимые — увеличились более чем вдвое, достигнув 180–200 миллиардов долларов США в год.²

Рисунок 2. Растущие прямые затраты от зафиксированных бедствий, 1970–2023 годы

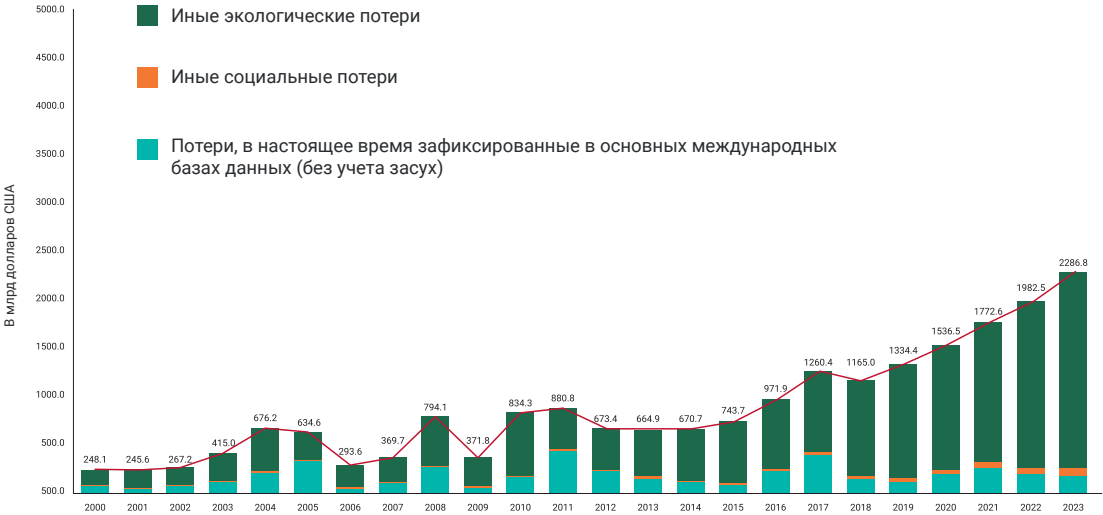


Источник: УСРБ ООН на основе данных EM-DAT, CRED / Лувенский католический университет (UCLouvain), 2025 год, Брюссель, Бельгия. Данные по состоянию на 3 марта 2025 года.

Современный глобализованный мир ускоряет создание новых рисков и систематически недооценивает стоимость сложных многорисковых событий и их каскадных последствий для обществ и экосистем. Человечество недооценивает реальный риск бедствий — от разрушительного цветения водорослей, угрожающего рыболовству и туризму в Карибском бассейне, до недооцененных издержек миграции населения или потенциальных переломных событий, таких как таяние ледника Туэйтса.

Если учитывать каскадные последствия, а также более широкие социальные и экологические потери, предполагаемые издержки бедствий в глобальном масштабе оказываются значительно выше, чем приведенные данные о прямых потерях, и достигают почти 2,3 триллиона долларов США в год (рисунок 3).

Рисунок 3. Стоимость бедствий: официальные, социальные и экологические потери, 2000–2023 годы)



Источник: Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий на основе данных CRED / Лувенский католический университет (UCLouvain), 2025 год; Desinventar, 2025 год; Всемирный банк, 2025 год; BO3, 2024a; BO3, 2024b; IDMC, 2025 год; IPBES, 2024 год; ФАО, 2023 год; IPBES, 2016 год; Всемирный банк, 2016 год; ЮНКОД, 2024 год; ЮНЕП, 2014 год.

Мероприятия по снижению риска бедствий способны сократить такие потери, что делает их мощным инструментом ускорения устойчивого развития. Инвестиции в повышение устойчивости способствуют прогрессу по ряду целей в области устойчивого развития (ЦУР), включая: повышение продовольственной безопасности (ЦУР 2), улучшение результатов в сфере образования

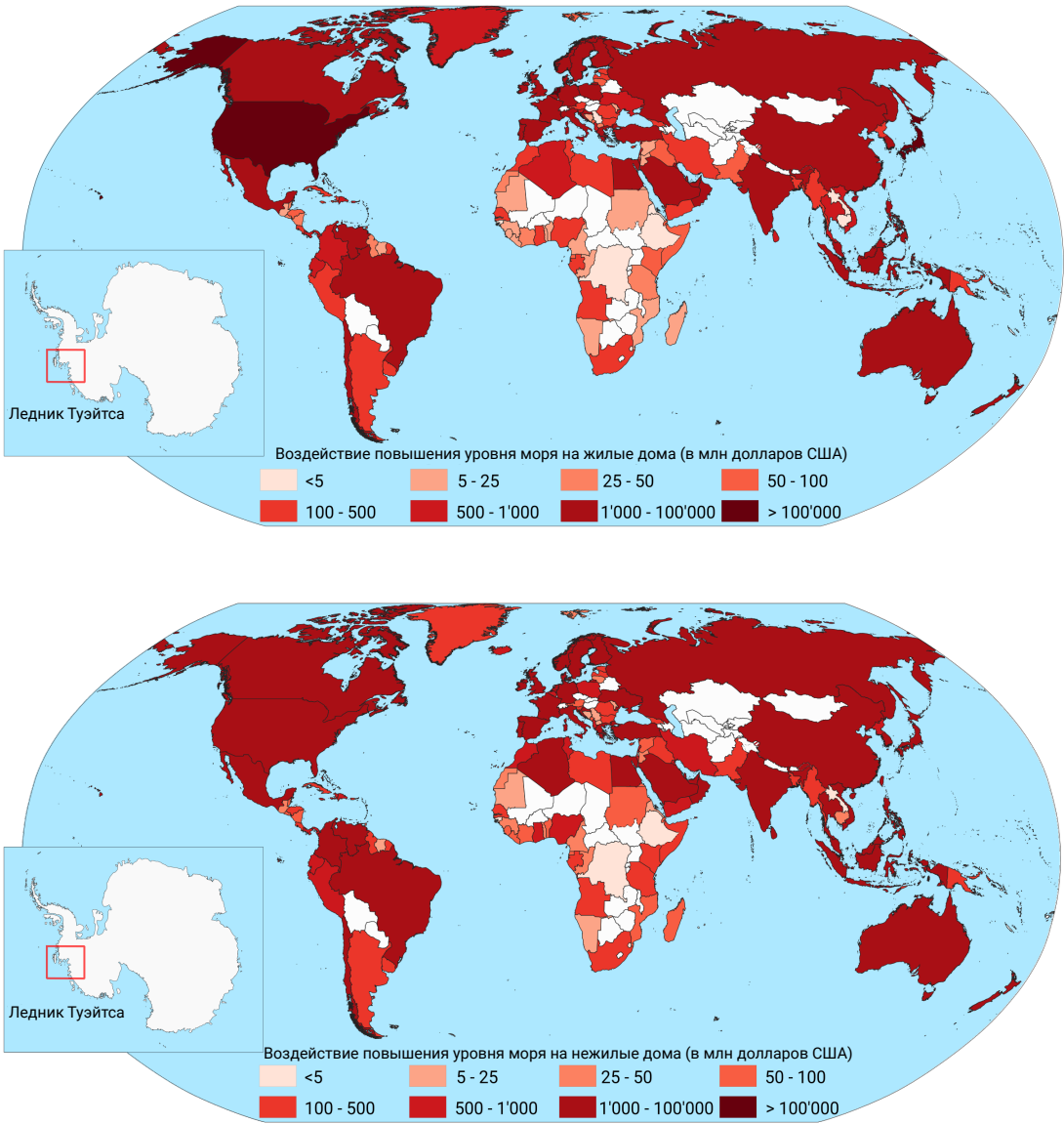
(ЦУР 4), сокращение времени, которое женщины в сельских районах тратят на сбор воды (ЦУР 5 и ЦУР 6), улучшение качества воздуха (ЦУР 3 и ЦУР 11), сокращение выбросов парниковых газов (ЦУР 13). Эти сопутствующие выгоды взаимно усиливают друг друга, увеличивая общий эффект мероприятий по формированию устойчивости.

Предстоящий выбор

Необходимо действовать немедленно, чтобы снизить риски, поскольку действия человека и демографические тенденции повышают вероятность возникновения крупных, потенциально катастрофических бедствий. В Глобальном аналитическом докладе о мерах по снижению риска бедствий за 2025 год представлен анализ того, как изменятся уровни подверженности и уязвимости к бедствиям в течение нашей жизни и как сегодняшние решения — особенно в отношении источников энергии, планирования землепользования и инвестиций — будут определять будущее.

Например, быстрое таяние ледника Туэйтса может ускорить повышение уровня моря более чем на полметра.³ По самым скромным подсчетам, стоимость в основном прибрежной инфраструктуры, подверженной в результате большому риску, составит более 1,8 триллиона долларов США, затронув низлежащие государства Тихого океана, такие как Кирибати и Маршалловы Острова, а также прибрежные мегаполисы, такие как Нью-Йорк и Джакарта (см. карту 1).

Карта 1. Смоделированные экономические потери жилых и нежилых зданий, связанные с потенциальным разрушением ледника Туэйтс



Источник: Источник данных: MERIT Hydro, 2019.
Картография: UNEP/GRID-Geneva, 2024.

Указанные границы и названия, а также обозначения, использованные на этой карте, не означают официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций.

Пунктирная линия обозначает приблизительную линию контроля в Джамму и Кашмире, согласованную между Индией и Пакистаном. Окончательный статус Джамму и Кашмира еще не определен.

Окончательная граница между Республикой Судан и Республикой Южный Судан также еще не определена.

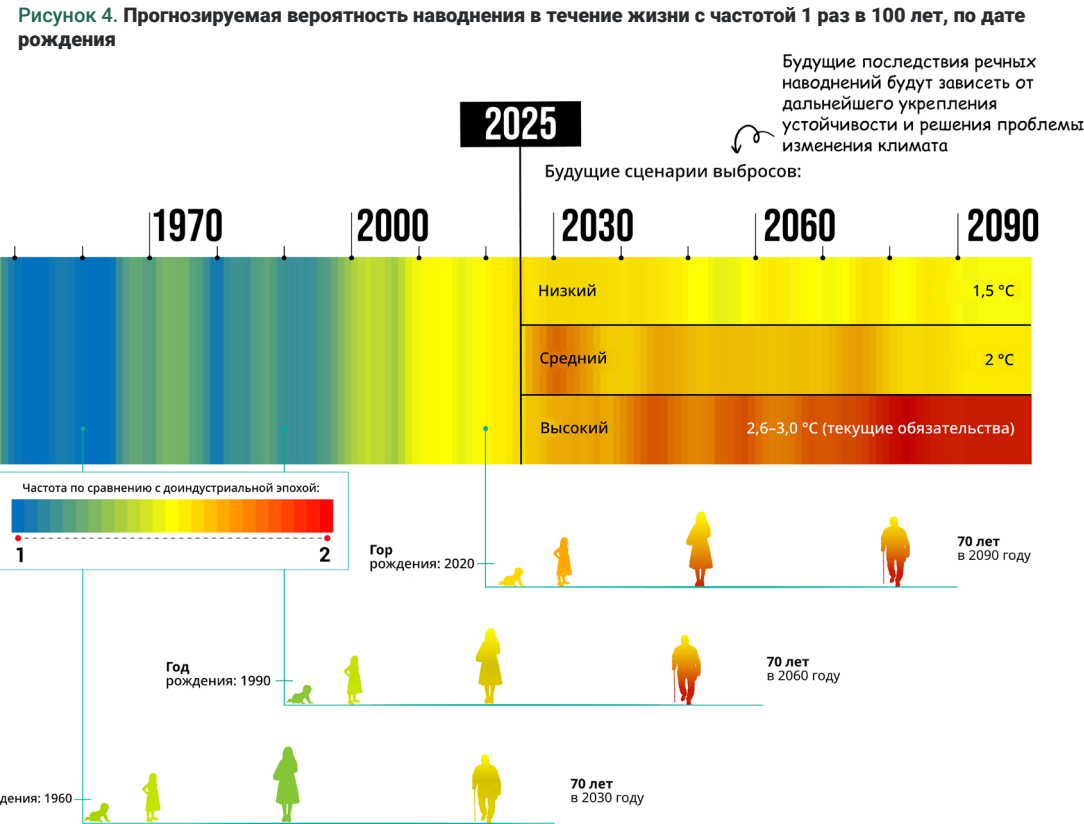
Между правительствами Аргентины и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии существует спор относительно суверенитета над Фолклендскими (Мальвинскими) островами.

Достижения в области вероятностного моделирования рисков позволяют все более точно рассчитывать широкий спектр угроз — включая множественные риски — и превращать их в оценки среднегодовых потерь, а также строить прогнозы вероятных максимальных потерь при экстремальных событиях с периодом повторяемости 1 раз в 100 или даже 1 раз в 1000 лет. То, что раньше воспринималось как непредсказуемая волатильность или неопределенность, теперь можно перевести в вероятности и ожидаемые потери, что позволяет заинтересованным сторонам осуществлять более эффективное планирование, составлять бюджет и готовиться к бедствиям.

Обнадеживает тот факт, что некоторые центральные банки начали рассматривать климатические угрозы как источники финансового риска и предпринимают шаги для понимания полной степени подверженности рискам.⁴ Например, в 2024 году Банк Франции смоделировал потенциальную подверженность туристического сектора наводнению в Париже с периодом повторяемости 1 раз в 1000 лет. Выяснилось, что 5127 предприятий окажутся под угрозой, а предполагаемые потери составят около 2 миллиардов евро. Более половины этих компаний (56 %) могут потерять свыше 10 % своих совокупных активов. Поскольку около 15 % из них

уже имеют высокий уровень задолженности, это представляет риск и для их банков-кредиторов. При отсутствии мер по снижению риска бедствий, таких как модернизация систем очистки сточных вод и противопаводковых сооружений, последствия подобного наводнения были бы еще более разрушительными — в том числе для культурного наследия Франции и музейных коллекций. Согласно расчетам, без превентивных мер могут пострадать 60 музеев и культурных объектов, включая Лувр и свыше 151 045 произведений искусства.⁵

Во всем мире изменение климата значительно увеличивает вероятность возникновения серьезных опасных явлений. Например, вероятность столкнуться с наводнением, которое случается 1 раз в 100 лет, за 70 лет жизни увеличилась с 63 % для родившихся в 1990 году до 86 % для родившихся в 2025 году. Этот рост обусловлен тем фактом, что наводнения, которые в доиндустриальном климате (1850–1900 годы) считались такими, которые случаются «раз в столетие», уже в 1990 году происходили примерно на 30 % чаще и, по прогнозам, к 2025 году будут происходить в два с половиной раза чаще при текущих климатических обязательствах. (Это соответствует предполагаемому потеплению примерно на 2,6–3,0 °C к 2100 году.) (См. рисунок 4.)

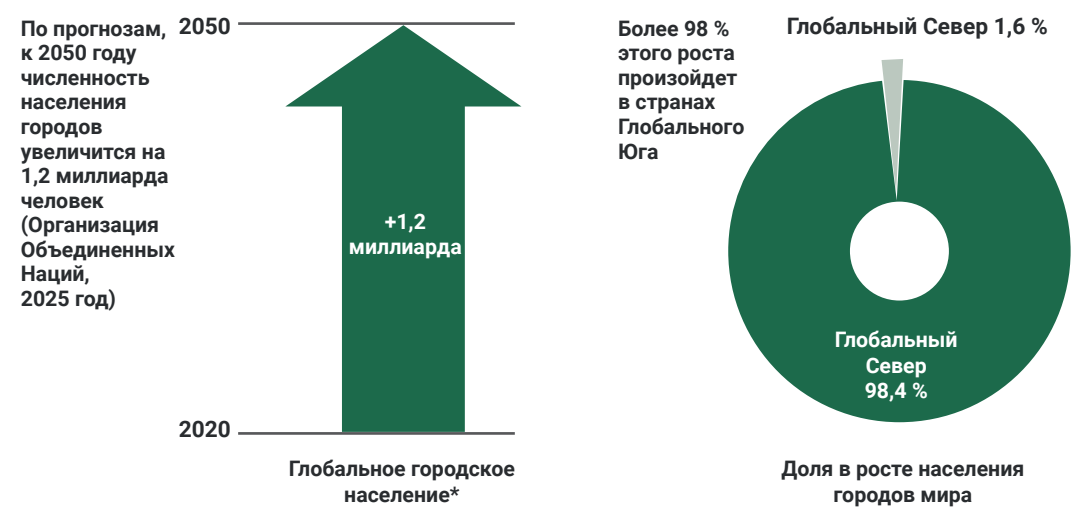


Источник: Адаптация данных УСРБ ООН на основе публикации Thiery et al. 2021⁶

Аналогичные проблемы существуют в связи с рядом опасных явлений, чувствительных к климату, включая циклоны, засухи и экстремальную жару. Неотложные меры также необходимы, чтобы избежать закрепления городов в схемах будущего сейсмического риска,

особенно в тех, где к 2050 году, как ожидается, будет проживать дополнительно 1,2 миллиарда человек (см. рисунок 5). Каждая инвестиция в дом и инфраструктуру — это возможность инвестировать в более безопасное и устойчивое будущее.

Рисунок 5. Прогнозируемый рост городского населения к 2050 году

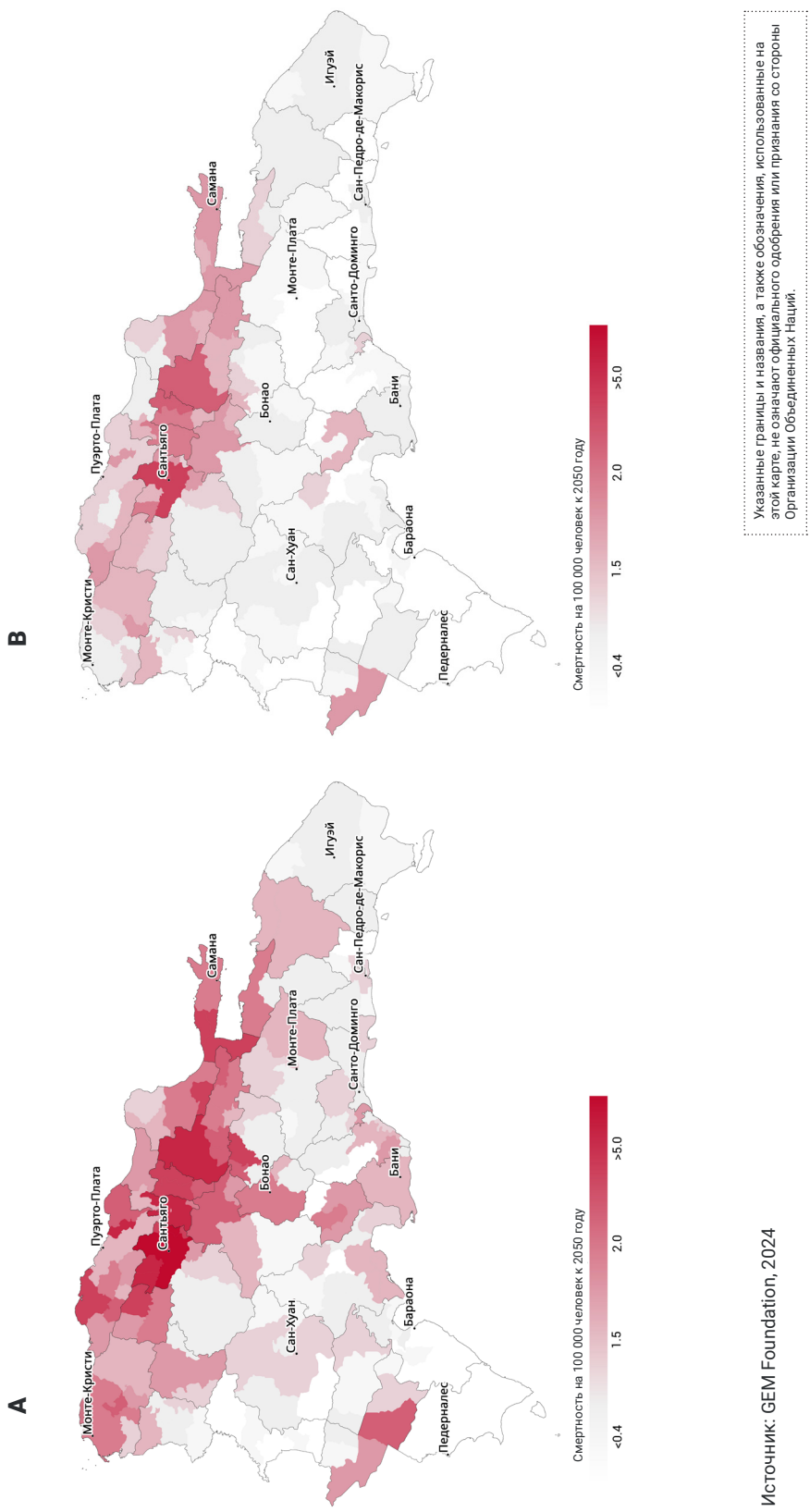


Источник: По материалам доклада «Города будущего» с использованием данных из предстоящего доклада Организации Объединенных Наций «Перспективы мировой урбанизации» за 2025 год

Например, в 2025 году в Доминиканской Республике базовый показатель среднегодовых потерь от землетрясений составил 1,55 смертей на 100 000 жителей. Прогнозируется, что без усиления мер по снижению риска бедствий этот показатель увеличится до 1,69 к 2030 году и до 1,82 к 2050 году, в основном из-за демографического

роста, урбанизации и политических решений.⁷ Если сейсмические нормы будут внедрены по всей стране, уровень смертности может снизиться до 1,40 к 2030 году (на 17 % ниже, чем при отсутствии мер) и до 1,33 к 2050 году (на 26 % ниже) (см. карту 2).

Карта 2. Прогнозируемое среднегодовое количество смертей на 100 000 жителей по муниципалитетам Доминиканской Республики в 2050 году. (А) При сохранении текущих темпов роста и существующих строительных практик; (В) при повсеместном внедрении сейсмического кодекса



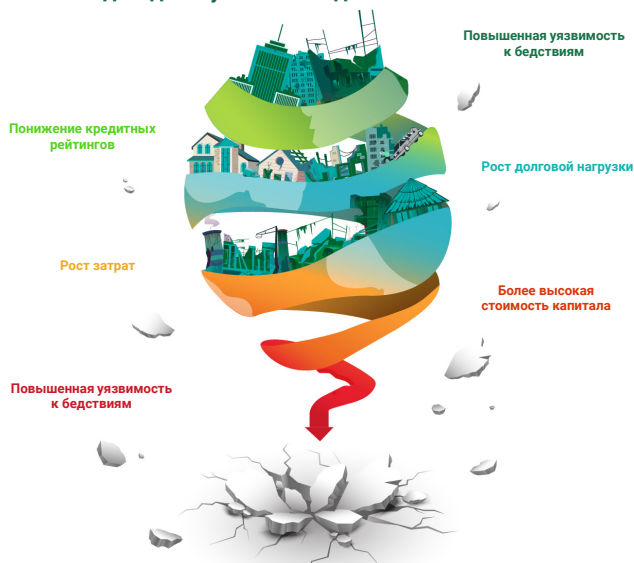
Источник: GEM Foundation, 2024

Отказ от модели поведения, ведущей к рискам

Бедствия наносят не только физический ущерб. Как подробно рассматривается в Глобальном аналитическом докладе о мерах по снижению риска бедствий за 2025 год, они запускают три нисходящих спирали, которые усугубляют

кризисы, превращают бедствия в системные коллапсы и способствуют развитию, которое по своей сути является неустойчивым. Выбор лучших инвестиционных путей может помочь разорвать эти три взаимно усиливающие друг друга спирали.

Спираль снижения доходов и увеличения долгов



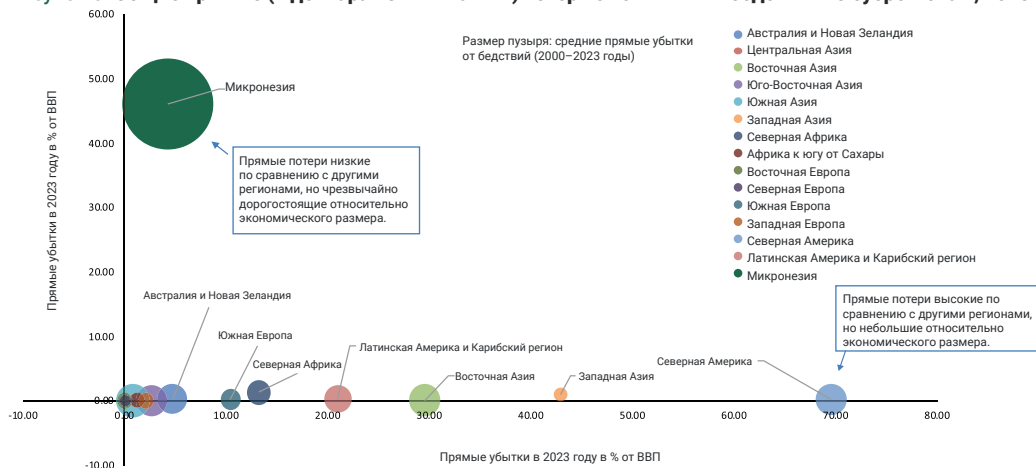
Источник: Оригинальная графика, представленная в Глобальном аналитическом докладе о мерах по снижению риска бедствий

Как устойчивость может снизить уровень задолженности и защитить доходы домохозяйств

Бедствия сказываются на доходах домохозяйств, уменьшая налоговые поступления и вынуждая правительства брать больше займов. По мере роста рисков процентные ставки по долгам увеличиваются.

Вскоре у нас не останется средств на финансирование восстановления. Больше всего страдают небольшие и менее устойчивые экономики.

Рисунок 6. Общие прямые (в долларах США и % ВВП) потери от стихийных бедствий по субрегионам, 2023 год



Источник: УСРБ ООН на основе данных CRED и Лувенского католического университета, 2025 год.

Например, как показано на рисунке 6, в 2023 году экономическая уязвимость Северной Америки к стихийным бедствиям, общая сумма прямых потерь которых составила 69,57 миллиардов долларов США, была выше, чем в любом другом регионе мира, но составляла всего 0,23 % валового внутреннего продукта (ВВП). Для сравнения, Микронезия понесла убытки всего в размере 4,3 миллиарда долларов США, но они составили 46,1 % ВВП.

Эпоха нестрахуемости?

По мере увеличения убытков от стихийных бедствий растут расходы на страхование, ставки покрытия падают, а страховщики прекращают свое существование, что приводит к состоянию «нестрахуемости».⁸ Примером второй спирали является Австралия, где, по прогнозам, к 2030 году более полумиллиона домов не смогут быть

застрахованы, в первую очередь из-за растущего риска наводнений.⁹ По достижении этой точки люди останутся без экономической защиты в случае стихийных бедствий, что открывает путь каскадным социально-экономическим последствиям в районах повышенного риска (рисунок 7).

Спираль неустойчивой передачи риска



Источник: Оригинальная графика, представленная в Глобальном аналитическом докладе о мерах по снижению риска бедствий

Страхование становится все более актуальной проблемой для многих развитых экономик, а уровень страхового покрытия во многих развивающихся странах остается ниже 1 %.¹⁰

Однако инновационные страховые продукты могут стимулировать снижение рисков, тем самым снижая страховые премии и защищая местные сообщества.

Преодоление цикла «реагирование — восстановление — повторение»

Третья спираль неустойчивого развития проявляется в разрушительном цикле, при котором бедствие происходит — поступает помощь (если возможно), но при этом восстановление

сообществ происходит без устранения основных уязвимостей. Следующее бедствие запускает цикл заново, истощая ресурсы, которые могли бы быть направлены на предотвращение бедствий.

Спираль реагирования и повторения



Источник: Оригинальная графика, представленная в Глобальном аналитическом докладе о мерах по снижению риска бедствий

Принятие мер до наступления кризиса обходится дешевле и является более эффективным, чем восстановление после бедствия. Наряду с адаптивными мерами социальной защиты и условным финансированием, это может сократить гуманитарные расходы и предоставить сообществам средства для инвестиций в долгосрочное снижение рисков.

Тем не менее снижение риска бедствий по-прежнему остается низким приоритетом в глобальном содействии развитию — на него приходится менее 0,5 % всех расходов. Более того, ограниченные средства, которые все же выделяются, часто непропорционально направляются на реагирование, а не на профилактику и подготовку. Например, в период с 2005 по 2017 год из 137 миллиардов долларов, предоставленных в качестве помощи в целях развития в связи со стихийными бедствиями, 96 % было потрачено на реагирование на чрезвычайные ситуации, реконструкцию, оказание помощи

и восстановление. Менее 4 % (5,2 миллиарда долларов США) было инвестировано в предотвращение стихийных бедствий, смягчение их последствий и обеспечение готовности к ним. Учитывая очевидные преимущества профилактики, такой подход к инвестициям становится все менее эффективным и не соответствует текущей и будущей ситуации с рисками.

Например, многочисленные, следующие друг за другом бедствия усугубляют страдания населения, уже сталкивающегося с конфликтами, перемещением и нехваткой продовольствия. Наводнения в конце 2024 года привели к перемещению большего числа людей, чем за предыдущие 15 лет вместе взятых, и произошли на фоне растущих гуманитарных потребностей и притока беженцев, спасающихся от конфликта в Судане. Более 13 миллионов гектаров земли оказались под водой, дороги были затоплены или разрушены, нарушены водоснабжение и системы здравоохранения.



Фото: OCHA/Federica Gabellini

Инвестиции в устойчивость приносят дивиденды

В Глобальном аналитическом докладе о мерах по снижению риска бедствий за 2025 год описывается, как многоуровневый подход к управлению рисками, сочетающий снижение, удержание и передачу рисков, может эффективно решить проблему трех спиралей неустойчивого развития. Необходимые инструменты уже существуют, но их нужно масштабировать и использовать более последовательно, опираясь на местные условия и потенциал. Этот переход к проактивному управлению рисками критически важен для снижения риска бедствий и обеспечивает тройной эффект: экономическую стабильность, повышение устойчивости и рост инвестиций частного сектора.

Модели оценки последствий наводнения с вероятностью 1 раз в тысячу лет в Таиланде

подтверждают этот тезис. Моделирование показало, как устойчивые инвестиции могут предотвратить убытки в размере 48 миллиардов долларов США и сократить потенциальное понижение кредитного рейтинга с четырех уровней до двух, тем самым помогая избежать более чем 2,3 миллиардов долларов США дополнительных ежегодных расходов на выплату процентов.¹¹

Эта работа выходит далеко за рамки деятельности государственного сектора. Снижая бизнес-риски и разрывая негативные спирали, частный сектор может не только получать финансовую отдачу, но и укреплять безопасность своей деятельности. Для достижения максимального эффекта инициативы частного сектора должны дополнять государственные инвестиции.



Фото: Shutterstock, Jahangir Alam Onuchcha

Ускорение мер по снижению риска бедствий в XXI веке требует действий в шести ключевых областях, описанных ниже.

1. Демократизация понимания риска

Риск физических бедствий необходимо отслеживать и контролировать, как и любой другой потенциальный риск для финансовой системы. Как государственному, так и частному секторам необходим доступ к надежной информации о рисках и четкому анализу вероятных средних годовых потерь, а в случае более серьезных событий — вероятных максимальных потерь. Показатели риска должны дополняться показателями устойчивости — это позволит сделать преимущества инвестиций в устойчивость более очевидными и облегчить их интеграцию в процесс принятия решений.

Качественная информация о рисках, соответствующая местным реалиям, имеет основополагающее значение для эффективного направления инвестиций на предупреждение, сокращение рисков и управление ими. Хотя качество информации об угрозах улучшается во всем мире, правительствам необходимо

лучше сопоставлять эту информацию с данными о подверженности и уязвимости для более точного определения рисков. Это может сделать инвестиции, ориентированные на помощь бедным, более эффективными, ускорить восстановление после бедствий и защитить инфраструктуру.

Использование как местных знаний, так и технологических достижений в области машинного обучения, а также надлежащее применение искусственного интеллекта может ускорить анализ тенденций и применение новых знаний о рисках. Чтобы такой подход был эффективным, информация о рисках должна быть стандартизирована, доступна, сопоставима и, насколько это возможно, находиться в открытом доступе. Но самое главное — она должна быть глобальной: когда знания о риске продаются только тому, у кого больше средств, это затрагивает все страны и рынки.

Салвадор, Баия, Бразилия, 18 декабря 2020 года: рыбаки ловят рыбу тралом вдоль рыбацкой деревни на пляже Питуба, город Салвадор.



Фото: Shutterstock, Joa Souza

2. Использование государственного финансирования и регулирования для прекращения зависимости от создания риска

Правительства могут взять на себя ведущую роль, внедряя стратегии устойчивого финансирования снижения риска бедствий в свою деятельность и требуя применения стандартов устойчивости к общественной инфраструктуре и инвестициям. Они также играют определенную роль в формировании правил, распространении знаний и улучшении доступа к качественным данным о рисках. Соответствующие метрики и таксономии уже существуют, и они могут быть улучшены для расширения охвата и повышения качества через государственно-частное сотрудничество и выработку стандартов — чем уже занимается Управление Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий совместно с ключевыми партнерами.

Даже небольшие, относительно недорогие меры, такие как ускорение процесса оказания помощи малоимущим домохозяйствам и предоставления им поддержки для восстановления после бедствий, могут предотвратить долгосрочное перемещение и защитить доходы и средства к существованию домохозяйств. Когда меры по снижению риска бедствий работают, чрезвычайных ситуаций удастся избежать, а инвестиции в развитие дают больший эффект.

Масштабы перемещения населения в результате бедствий по всему миру (карта 3) подчеркивают острую необходимость инвестиций в устойчивость, которая защищает как жизни, так и средства к существованию.

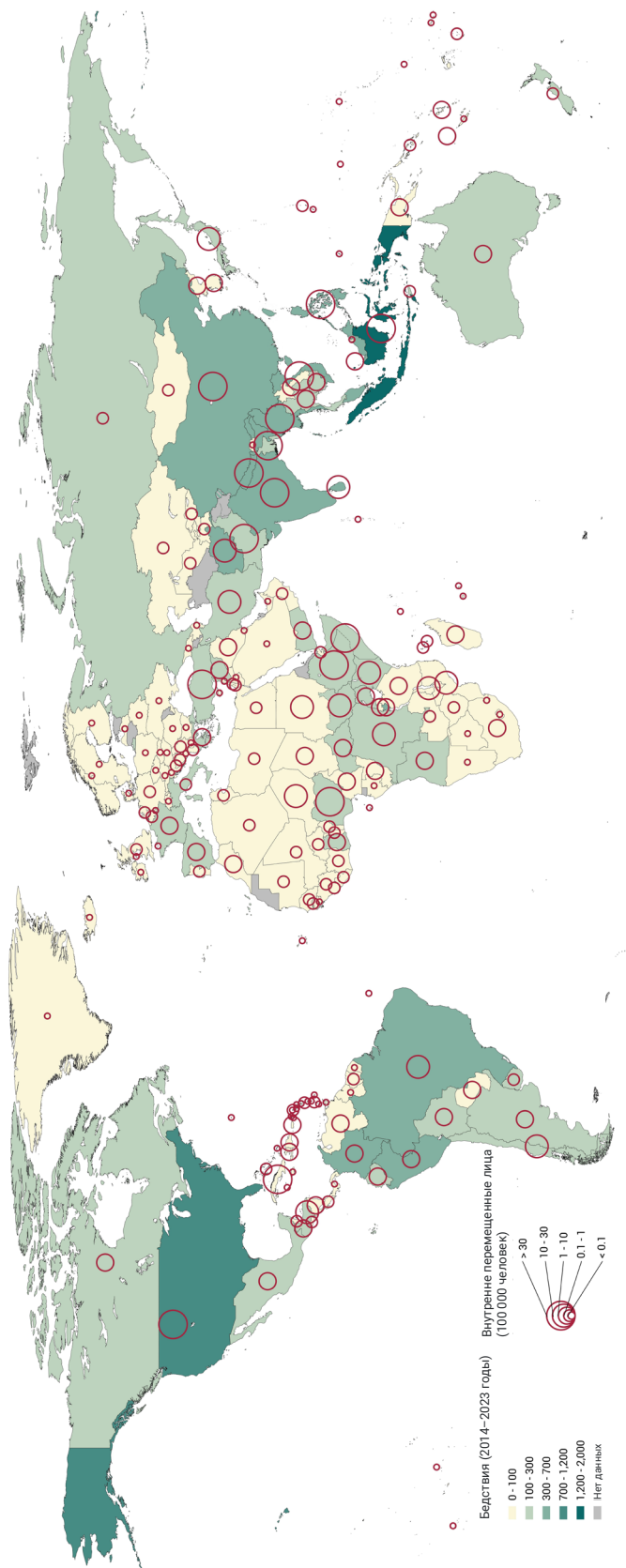
Например, на карте 3 показано число внутренние перемещенных лиц (ВПЛ) в результате бедствий

в период с 2014 по 2023 год — в общей сложности почти 237,8 миллиона человек по всему миру. Из них в Китае и на Филиппинах число перемещенных лиц превысило 40 миллионов человек, тогда как в Индии, Бангладеш и Пакистане число перемещенных лиц составило от 10 до 30 миллионов человек.

Например, наводнения на Филиппинах в январе 2023 года вынудили 260 000 человек покинуть свои дома, что привело к экономическим потерям, эквивалентным 8000 лет жизни или более 87 миллионам долларов США. Если пострадавшие семьи не смогут восстановиться в течение года, эти потери возрастут до более чем 10 000 лет жизни или более чем 114 миллионов долларов США.¹²

Для получения максимальной пользы от стратегии устойчивости также необходимо выделять отдельный бюджет на снижение риска бедствий для усиления полномочий ответственных органов; интегрировать концепцию снижения риска бедствий во все секторы и планы; внедрить соответствующие механизмы подотчетности, включая системы маркировки бюджета и отслеживания расходов, связанных со снижением риска бедствий; и отслеживать распределение средств в системах управления рисками. Также важно систематически фиксировать уроки, извлеченные из бедствий: что сработало, а что нужно улучшить. Это, в свою очередь, важно для таких организаций, как государственные пенсионные фонды, чтобы молодые поколения были уверены в том, что вклады, которые они делают сегодня, сохраняют свою ценность в будущем.

Карта 3. Число людей, перемещенных в результате бедствий в 2014–2023 годы



Указанные границы и названия, а также обозначения, использованные на этой карте, не означают официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций.

Пунктирная линия обозначает приблизительную линию контроля в Джамму и Кашмире, согласованную между Индией и Пакистаном. Окончательный статус Джамму и Кашмира еще не определен.

Окончательная граница между Республикой Судан и Республикой Южный Судан также еще не определена.

Между правительствами Аргентины и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии существует спор относительно суверенитета над Фолклендскими (Мальвинскими) островами.

Источник: Источник данных: IDMC, 2024 год.

Картография: GEM Foundation

3. Внедрение инноваций для обеспечения устойчивости механизмов передачи рисков и страхования

Премьер-министр Барбадоса Миа Моттли отметила: «Когда сектор, страна или регион становятся нестрахуемыми, они фактически становятся непригодными для инвестирования». При прямом переносе страховых продуктов из развитых стран в развивающиеся без адаптации к местным условиям часто возникали трудности. Во многих случаях это создавало проблемы с доступностью услуг или подрывало доверие между страхователями и страховщиками. Необходим более персонализированный подход, который одновременно облегчает государствам бремя помощи при бедствиях и защищает интересы потребителей. Именно такой подход имеет решающее значение для успешного использования инструментов передачи риска как в развитых, так и в развивающихся странах.

Передача риска обладает огромным потенциалом для стимулирования снижения риска: если страна инвестирует в снижение риска, страховые премии должны снижаться. Когда страховые компании обязаны ежегодно публиковать данные о страховом покрытии и не возобновленных полисах, это посылает рынку мощный сигнал о цене небезопасной инфраструктуры, уязвимых цепочек поставок и растущих зон риска. Механизмы передачи риска, такие как страхование, больше не смогут эффективно работать, если правительства и компании не обеспечат большую устойчивость своих действий к потрясениям, вызванным бедствиями.

Для реализации этой задачи страховщикам необходимо адаптироваться к существующим условиям. Например, стоимость страхового

покрытия больше не должна определяться исключительно на основе стоимости замены. Страхование должно обеспечивать возможность восстановления до стандартов, соответствующих будущим требованиям, а сами продукты должны быть лучше адаптированы к конкретным условиям. Так, компания Pacific Catastrophe Risk Insurance Company недавно внедрила параметрическую страховую программу, предусматривающей два независимых триггера, которая позволяет осуществлять выплаты как на этапе подготовки, так и на этапе реагирования.

Помимо внутреннего и коммерческого страхования, финансирование адаптации и компенсации за потери и ущерб относится к тем инструментам коллективного управления рисками, которые имеют значительный потенциал для расширения решений по передаче риска. Системы социальной защиты, основанные на потребностях, уже давно действуют в таких областях, как здравоохранение, обеспечивая покрытие редких, но предсказуемых заболеваний. Теперь необходимо создать такие же масштабированные системы социальной защиты, чтобы защитить малообеспеченных работников от редких, но серьезных бедствий (например, периодов сильной жары, когда работа на открытом воздухе невозможна), и обеспечить быструю помощь для восстановления бедных домохозяйств.

По мере увеличения изменчивости характера угроз необходимо расширять круг лиц и активов, охваченных государственными и/или частными механизмами передачи риска, для надлежащего повышения устойчивости.

4. Обеспечение выгоды для бизнеса

Частный сектор обеспечивает около 75 % инвестиционного капитала в большинстве экономик. Если эти инвестиции не учитывают риски, достижение устойчивости для общества в целом остается невозможным. Большая часть скрытых рисков бедствий сосредоточена в компаниях, которые недостаточно застрахованы и все больше подвержены прямому ущербу, сбоям в цепочке поставок и финансовой нестабильности в целом.

Существуют значительные возможности для партнерства в области инноваций и совместного финансирования с целью стимулирования инноваций и инвестиций частного сектора в меры по снижению риска бедствий. Одним из примеров таких инноваций является инвестиционная стратегия, направленная на привлечение страхового капитала к малым и средним коммерческим инфраструктурным проектам на развивающихся и формирующихся рынках. Эта стратегия, недавно анонсированная Форумом по развитию страхования в сотрудничестве с BlackRock, призвана предоставить страховым

компаниям воспроизводимое, масштабируемое решение, которое повысит устойчивость инфраструктуры в уязвимых сообществах, не как проект корпоративной социальной ответственности, а как бизнес-проект.¹³

Инвестиции, подкрепленные надежными планами по управлению рисками и будущей волатильностью, с большей вероятностью привлекают финансирование для достижения целей устойчивого развития. А те, у кого таких планов нет, могут столкнуться с трудностями. Недостаточное понимание рисков не должно препятствовать инвестициям и развитию, особенно в странах, которые больше всего в этом нуждаются.



Фото: Shutterstock, Jess Kraft

И сообщества, и компании накопили столетия опыта в противодействии бедствиям и снижении рисков. Достижения в области анализа рисков, инжиниринга и современных устойчивых технологий открывают новые возможности для более безопасного и доступного строительства. Отрасли, такие как страхование, осознают, что их опыт в области анализа рисков ценен не только для страхования — он помогает выявлять

и масштабировать более безопасную, а значит и более инвестиционно-привлекательную инфраструктуру. Эти усилия заслуживают признания и, по возможности, стимулирования, наряду с другими стратегическими инструментами и инициативами в области устойчивого развития, направленными на обеспечение справедливого и экологического перехода.

5. Прогнозирование потрясений для снижения потребности в гуманитарной помощи

Поскольку на сегодняшний день уровень устойчивости недостаточен, многие уязвимые страны часто остаются в замкнутом круге бедствий, реагирования на них и восстановления, вновь и вновь повторяя этот цикл. Чтобы разорвать этот порочный круг, необходимо масштабировать упреждающие меры и финансирование, а также увеличить долю гуманитарной помощи, направляемой на снижение риска бедствий, которая сейчас составляет лишь около 2 % на глобальном уровне.

Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) и другие учреждения Организации Объединенных Наций продемонстрировали эффективность этого подхода в Мозамбике, где они реализовали проекты в рамках национальной программы по борьбе с засухой. Их вмешательство обеспечило высокое соотношение выгоды к затратам — 2:25, а общая выгода в денежном выражении на домохозяйство

составила 99 долларов при затратах 44,19 доллара США. Реализация проектов значительно улучшила здоровье скота и снизила показатели смертности, а также повысила урожайность и продовольственную безопасность домохозяйств.

Для этого также требуется изменение мышления — признание того, что бедствия возникают не только из-за природных опасностей, но и из-за существующих уязвимостей и чрезмерной подверженности, которые превращают опасности в гуманитарные кризисы. Также важно использовать недорогие инструменты, такие как криминалистический анализ бедствий для выявления ошибок и улучшений после бедствий.¹⁴ Меры по восстановлению, которые предотвращают нищету и снижают основные уязвимости, являются экономически эффективными и обладают большим потенциалом для предотвращения будущих кризисов.

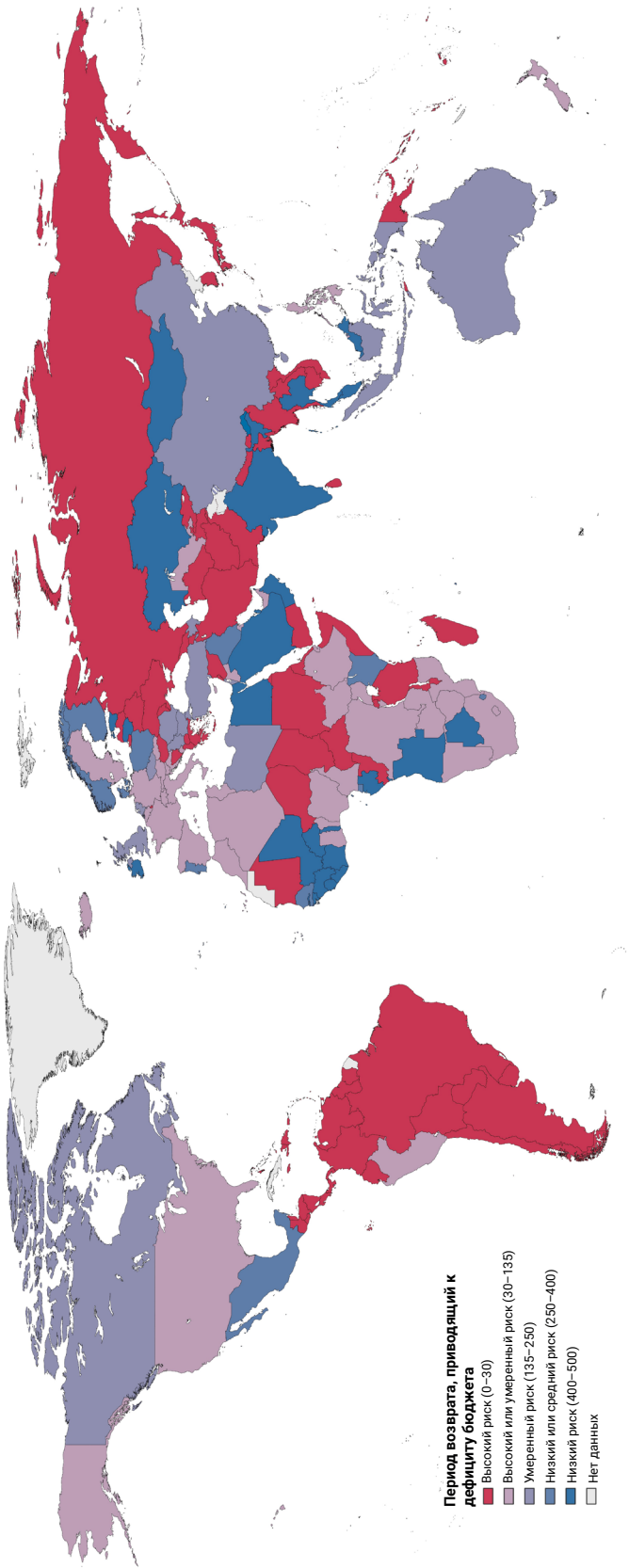
6. Использование мультипликативного эффекта международных финансовых механизмов

Международные финансовые учреждения и государственные органы, осуществляющие планирование, должны использовать потенциал глобализованных финансовых рынков для более широкого распределения рисков, предотвращения дефицита бюджета и обеспечения быстрого и адресного восстановления — чтобы бедствия не превращались в гуманитарные кризисы и не приводили к затяжным страданиям.

Иногда расходы, связанные с бедствием, не позволяют стране выполнять свои долговые обязательства и увеличивают риск дефолта. Частота повторения такого дефицита бюджета, вызванного бедствиями, существенно различается по странам (см. рисунок 4). Согласно анализу, проведенному в 2024 году, в 61 уязвимой стране такой дефицит возникает в среднем раз в 10 лет, что означает ежегодную вероятность в размере 10 %.¹⁵ Для стран с более низким уровнем риска этот период может составлять раз в 50 лет. Однако более эффективные механизмы финансирования риска бедствий могут помочь сократить растущий разрыв между странами, застрявшими в череде

финансовых кризисов из-за бедствий, и странами, которые могут развиваться более стабильно. В исследовании также изучалась потенциальная роль специальных прав заимствования (СПЗ) Международного валютного фонда в смягчении фискальных последствий бедствий. В сценарии, когда страны с низким уровнем дохода и развивающиеся страны смогут получить доступ лишь к 10 % своих СПЗ после крупного бедствия, среднее время до следующего финансового кризиса увеличится на 19 лет для стран с низким уровнем дохода и на 12 лет для развивающихся стран. Даже столь умеренный сдвиг в финансировании может привести к значительным результатам: снизить риски и выиграть время для восстановления и инвестиций.

Карта 4. Периоды повторения дефицита бюджета вследствие наводнений, ураганов, цунами и землетрясений



Указанные границы и названия, а также обозначения, использованные на этой карте, не означают официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций.

Пунктирная линия обозначает приблизительную линию контроля в Джамму и Кашмире, согласованную между Индией и Пакистаном. Окончательный статус Джамму и Кашмира еще не определен.

Окончательная граница между Республикой Судан и Республикой Южный Судан также еще не определена.

Между правительствами Аргентины и Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии существует спор относительно суверенитета над Фолклендскими (Мальвинскими) островами.

Источник: Источник данных: IIASA, 2024;
Картография: GEM Foundation, 2024

В настоящее время бедствия оказывают наибольшее воздействие на благополучие и развитие в странах с ограниченными ресурсами и устойчивостью. Предотвращение ежегодных потерь активов на сумму 314 миллиардов долларов США может принести выгоду в два раза большем объеме, в первую очередь — беднейшим домохозяйствам.¹⁶

Сегодня проактивное бюджетное планирование и инвестиции в подтверждение устойчивости могут предотвратить снижение суверенного кредитного рейтинга. Это особенно важно для развивающихся стран, уязвимых к климатическим рискам и обремененных высоким уровнем задолженности.

По мере развития многосторонних систем для решения таких сложных задач, как адаптация и финансирование убытков и ущерба, будет важно использовать опыт в области совместного управления рисками и перестрахования. Для этого нужны инновации и постоянное обучение, но потенциальные выгоды огромны. Для содействия этому можно усилить существующие механизмы, включая Сеть Сантьяго, которая оказывает техническую помощь развивающимся странам, работающим над повышением устойчивости к потерям и ущербу.

Террасное сельское хозяйство, Непал.



Фото: Michael Estigoy

Во многих контекстах такие инструменты, как официальная помощь в целях развития и, все чаще, финансирование мер по адаптации к изменению климата, могут использоваться для оказания помощи странам с ограниченными финансовыми возможностями в повышении их устойчивости. Это не только способствует долгосрочной стабильности, но и повышает отдачу от инвестиций в помощь, поскольку меры по снижению риска бедствий часто обеспечивают одно из самых высоких соотношений выгод и затрат — от 2:1 до 10:1 и более.

Многосторонние доноры и инвестиционные банки могут использовать этот рост эффективности для защиты своих портфелей от каскадных последствий бедствий. Даже относительно простые меры, например перестраховочное покрытие, которое компенсирует часть потерь ВВП в наименее развитых странах и малых островных государствах, могут предотвратить дефолты по долгам и не допустить десятилетий застоя в развитии. Конкретные меры по защите от последствий бедствий должны стать стандартом при разработке программ суверенных займов и определении приоритетов официальной помощи в целях развития.

Действуйте сейчас: разорвите порочный круг и укрепляйте устойчивость

Разрыв текущего разрушительного цикла бедствий, восстановления и долгов — неотложная и важнейшая задача для обеспечения процветания в мире, подверженном изменениям климата. Растущие затраты и увеличивающаяся частота бедствий больше не могут рассматриваться как отдельные явления — это системные угрозы, требующие радикального пересмотра подходов к управлению, финансированию и пониманию рисков на глобальном уровне. Внедряя концепцию снижения риска бедствий в основу финансовых решений и политику, правительства, предприятия и сообщества могут прервать порочный круг

уязвимости, потерь и долгов, одновременно ускоряя устойчивое и справедливое развитие.

Путь после 2030 года не должен определяться только потрясениями и хаотичным восстановлением — проактивные инвестиции в устойчивость могут проложить дорогу в будущее, основанное на стабильности, процветании и устойчивом прогрессе. Возможности для преобразующих действий очевидны — теперь все зависит от того, как мировые лидеры этими возможностями воспользуются.

¹<https://www.undrr.org/monitoring-sendai-framework/snapshot>

²Оценки УСРБ ООН на основе данных CRED и Лувенского католического университета, 2025 год. Данные по состоянию на 3 марта 2025 года.

³Davis et al., 2023.

⁴Сеть по экологизации финансовой системы (Network for Greening the Financial System), 2018.

⁵de L’Estoile and Kerdelhué, 2025.

⁶Оценки, представленные на этом графике, основаны на прогнозируемых изменениях экстремальных климатических явлений при различных сценариях глобального потепления. Сценарий 1,5 °C представляет собой мир, в котором потепление ограничится 1,5 °C сверх доиндустриального уровня (1850–1900 годы), что соответствует самой амбициозной цели Парижского соглашения. Сценарий 2,0 °C предполагает ограничение потепления до 2,0 °C, что представляет собой верхнюю границу, установленную Парижским соглашением для снижения серьезных климатических рисков. Сценарий «Текущие обязательства» отражает ожидаемые уровни глобального потепления на основе текущей национальной политики и климатических обязательств (определяемые на национальном уровне вклады), и предполагает, что при полном выполнении всех обязательств потепление составит примерно от 2,6 °C до 3,0 °C к 2100 году. Эти сценарии соответствуют репрезентативным траекториям концентраций и общим социально-экономическим траекториям, используемым при моделировании климата. Сценарии 1,5 °C и 2,0 °C примерно соответствуют сценариям RCP2.6 и RCP3.4, которые представляют собой сценарии с низким уровнем выбросов парниковых газов. Сценарий «Текущие обязательства» более соответствует сценариям RCP4.5–RCP6.0, что соответствует промежуточным траекториям выбросов, ведущим к более высокому уровню потепления.

⁷Calderon and Silva, 2022.

⁸O’Connor et al., 2023

⁹Hutley et al., 2022.

¹⁰Lloyd’s, 2018.

¹¹Bernhofen et al., 2024.

¹²IDMC, 2025.

¹³Green Climate Fund, 2023.

¹⁴UNDRR, 2024.

¹⁵IIASA, 2025.

¹⁶Middelalanis, R et al., 2025.

